

**亚洲及太平洋经济社会委员会**

贸易和投资委员会

第六届会议

2019年3月13日至15日，曼谷

临时议程* 项目7

让商业部门参与促进可持续发展**让商业部门参与促进可持续发展****秘书处的说明****摘要**

本文件审查了联合国在全球一级以及亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)在区域一级的现行机制和模式,以促使工商界或私营部门作为伙伴参与执行《2030年可持续发展议程》,并审查了该领域的最新发展。为此,本文件还载有关于亚太经社会可持续企业网和亚太工商论坛作为亚太经社会让私营部门参与的主要机制的最新发展,以及关于加强私营部门在区域一级与亚太经社会接触的建议,特别是通过加强上述机制。

一. 秘书处:让商业部门参与全球一级的工作

1. 秘书长于2000年7月17日首次发布了联合国与私营部门以基于原则的办法开展合作的准则,随后于2009年修订和重新发布了准则,又根据大会第68/234号决议的要求于2015年予以修订并重新发布。

* ESCAP/CTI/2019/L.1/Rev.1。

2. 联合国与私营部门接触的主要方式是通过全球契约倡议。^{1 2} 全球契约倡议的目的是动员可持续公司和利益攸关方开展全球运动，创造更美好的世界。为实现上述目标，《联合国全球契约》提供了一个框架，支持公司努力：(a)通过使其战略和业务遵循人权、劳工、环境和反腐败方面的十项原则，以负责任的方式开展业务；(b)采取战略行动，推进可持续发展目标等更广泛的社会目标，重点放在协作和创新上。全球范围内 13 000 多家公司(约 17%来自亚太区域)是全球契约的一部分。这些公司是通过各个国家的全球契约地方网络组织起来的。由于以透明和公开的方式向利益攸关方报告对于致力于可持续性的组织至关重要，《全球契约》要求参与公司每年提交一份进展情况通报，详细说明其将 10 项原则纳入战略和业务的工作，以及支持社会优先事项的额外努力。

3. 此外，全球契约倡议通过各种其他方式促进企业参与，包括增强妇女权能原则、首席执行官节水任务、关心气候、负责任投资原则等特别倡议。此外，每年举行一次的私营部门论坛是大会期间全球契约领袖峰会的一部分。论坛汇聚了商界领袖以及国家元首和联合国高级官员，探讨在与可持续发展目标相关的各个领域开展合作。论坛还发布了若干出版物和指导材料，内容涉及如何开展可持续商业以及如何确保供应链的可持续性主题。

4. 为了让商业部门参与实现可持续发展目标和执行《2030 年可持续发展议程》，全球契约倡议开发了一揽子行动平台，以建立多利益攸关方伙伴关系，推动负责任的商业活动，并让商业部门在九个不同领域参与实现可持续发展目标的各项行动。³ 另一个目的是创造工具，开辟资源，帮助形态各异、规模不一的公司采用更先进的领导力做法来应对复杂的挑战。

5. 此外，几个联合国机构也各有举措，在其重点领域让私营部门参与。为此，大多数机构都设有专门的私营部门协调人，作为该机构促使私营部门参与的主要官员。联合国私营部门协调人网络每年召开一次会议，以制定联合国所有机构与私营部门建立伙伴关系的共同和一致的办法。亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)定期参加这些年度会议。

6. 在这方面，为了支持联合国发展系统的重新定位，联合国成立了战略伙伴关系成果小组，由联合国儿童基金会和国际劳工组织共同主持，探讨联合国如何加强伙伴关系，以落实《2030 年议程》并实现可持续发展目标。战略伙伴关系成果小组通过私营部门工作组，目前正在最后确定私营部门伙伴关

¹ 在本文件中，“商业部门”一词和“私营部门”可互换使用。虽然亚太经社会正在通过既定机制与商业部门接触，但联合国其他各机构将其与企业的接触称作“与私营部门接触”。

² 促使私营部门参与的一个重要问题是促进负责任的企业行为。委员会文件 ESCAP/CTI/2019/5 中审查了这一问题，包括《全球契约》在促进企业可持续性 or 负责任的企业行为方面的作用。

³ 这九大领域为：(a)可持续发展目标情况汇报；(b)可持续发展目标的突破性创新；(c)可持续发展目标的金融创新；(d)低碳和有复原力的发展途径；(e)健康人人有责；(f)商业促进人道主义行动与和平；(g)全球供应链中的体面工作；(h)通过管理确保供水保障；(i)反腐败和善政。

系应尽义务的共同办法，该办法将在整个联合国可持续发展集团，包括各区域委员会中使用。私营部门工作组也在探讨共享研究服务并开发一个加强协调的共同平台。

7. 虽然联合国各机构间采取共同的应尽义务做法是促进与私营部门更有效接触的重要一步，但可能需要审查现行规则和条例，包括现有形式的法律和道德操守标准，这些标准可能致使秘书处无法与私营部门更有效接触，特别是在共同使用知识产权、责任和标识使用等领域。据了解，私营部门应该将联合国视为可信的伙伴，能够克服官僚主义障碍，建立强有力的伙伴关系，以实现可持续发展目标。与此同时，联合国需要保持强有力的道德操守标准，以确保本组织不推销特定的商业产品或服务，并保持本组织的完整性、公正性和独立性。

二. 经社会：在区域一级让商业部门参与

A. 亚太经社会可持续企业网

8. 在区域一级确认了商业部门在执行《2030 年议程》和实现可持续发展目标方面的作用和重要性，并在委员会前几次会议关于这一问题的文件中进行了全面阐述。亚太经社会确立了让商业部门参与的模式，在联合国各区域委员会中独树一帜。

9. 在全球一级建立全球契约倡议后，亚太经社会通过亚太经社会工商咨询理事会，让区域一级的商业部门参与进来。然而，随着亚太经社会可持续企业网的建立和扩大，理事会和企业网之间的重复和重叠开始呈现出来。为了将经社会让商业部门参与的各项机制精简并合而为一，决定将理事会和企业合并为一个机构，按照企业网这一名称，同时将新成立企业网执行理事会，这一机构的规模要小得多。该机构将继续发挥亚太经社会工商咨询理事会的咨询作用，但也将是企业网和亚太工商论坛的指导和决策机构。这一提案已在文件 E/ESCAP/CTI(5)/5 中提交贸易和投资委员会第五届会议，并于 2018 年 4 月 9 日在中国香港举行的企业网第五次会议上予以认可。

10. 亚太经社会可持续企业网目前有大约 140 名成员和 6 个工作队，侧重于以下主题：(a) 绿色企业；(b) 减少灾害和气候风险；(c) 银行业和金融；(d) 数字经济；(e) 创新和竞争力；(f) 青年和妇女创业。企业网的新成员由企业网成员或秘书处提名，并经过尽职调查程序，然后至少担任过一次会议的观察员，方可确认成员资格。成员以个人身份参与，不一定代表其公司。他们加入和参与企业网活动的费用均由个人自行承担，工作队的所有活动费用均由工作队成员筹集。秘书处产生的费用为工作人员每年两次支持和组织企业网会议的工作时间。

11. 2018 年 12 月 3 日在曼谷举行的第六次会议上，亚太经社会可持续企业网选举了其执行理事会成员，包括主席和副主席。企业网工作队的主席均为执行理事会的成员。企业网的背景信息和工作队活动概览可在企业网的网站 (<https://esbn.unescap.org/>) 查阅。

12. 在委员会第五届会议上，文件 E/ESCAP/CTI (5)/5 介绍了与企业参与和加强企业网有关的挑战。主要挑战仍然是扩大成员覆盖面，让亚太经社会所有次区域和成员国均有代表参加，以及实现性别均等。为此目的，各国政府可以考虑为企业网建立一个国家私营部门协调中心，协调和动员企业对企业网及其工作队的支持及其成员资格事宜。

13. 为了最大限度地发挥影响力，秘书处正在改进工作队与可持续发展目标的协调一致，另一方面，也在改进工作队与经社会工作方案之间的协调一致。因此，目前已要求亚太经社会各司指定与其工作相关的工作队协调人。预计这将增强工作队与秘书处工作之间的协同作用。还鼓励各司利用企业网作为亚太经社会与商业部门接触的主要方式，并通过其执行理事会让企业网更密切地参与其工作和相关的政府间会议，特别是各委员会和亚太可持续发展问题论坛的工作和相关政府间会议。

14. 与此同时，有必要对工作队进行改革，使其胜任协助实现可持续发展目标这一使命。特别是，有必要加强企业网与全球契约办公室，特别是全球契约地方网络之间的联系。邀请亚太全球契约地方网络成员加入亚太经社会可持续企业网，而亚太经社会可持续企业网现有成员如果尚未加入全球契约，则鼓励其成为全球契约成员。过去，全球契约地方网络协调人应邀参加了亚太经社会可持续企业网的各种会议，但反应各不相同，许多全球契约地方网络的组织仍然相当松散。五年前，亚太经社会实施了一个多年期项目，帮助全球契约办公室加强全球契约地方网络。随后有人提议，亚太经社会可以通过区域支助办事处，在区域一级协助全球契约办公室。有人另行建议，鉴于全球契约办公室尚未设立区域办公室，因此可以在区域委员会中任命区域协调人。由于亚太经社会在 2012 年项目结束后未能成功获得后续资金，自那时以来，与全球契约办公室的合作一直很有限，部分原因是预算拮据，不过一直在努力加强合作，包括通过亚太经社会可持续企业网。在这方面，可进一步审查亚太经社会在支持全球契约办公室方面的作用。

15. 秘书处目前正在审查如何加强亚太经社会可持续企业网与其他区域和全球性企业团体和论坛的伙伴关系，特别是与促进可持续发展世界商业理事会和国际商会之间的伙伴关系。企业网及其执行理事会的各成员已经是国际商会国家分会的代表，但仍有将伙伴关系正式化的余地。

16. 另一个问题是关于如何让商业部门更加深入地参与到为亚太经社会项目筹资，尤其是鉴于来自公共资金的资源不断减少。虽然商业部门的供资作用原则上是可取的，但主要挑战仍然是这一作用与联合国的中立性之间的冲突，中立性原则要求联合国及其机构不能被视为促进特定的商业利益。从企业角度来看，参与联合国的活动应该有益于联合国的业务模式，至少应该得到应有的认可。企业也需要成果，不愿意支付行政费用。秘书处已经在与亚太经社会可持续企业网的选定工作队合作，制定联合项目，由工作队成员供资，或在政府财政支持下，由私营部门供资。在这方面，鼓励各国政府探讨如何让国家一级的商业部门参与为发展目的调集资金，包括为亚太经社会等联合国机构的预算外项目提供资金。

B. 亚太工商论坛

17. 自 2004 年以来，亚太工商论坛每年召开一次。论坛是就对亚洲及太平洋具有重要意义的商业相关政策问题，与私营部门和其他相关利益攸关方进行磋商的场所。这是首个也是唯一全区域多方利益攸关方对话论坛，其目的是在利益攸关方之间建立一个有意义的网络。参与者包括工商界、国际机构和民间社会组织的代表，以及学术界人士和政府官员。香港数码港管理有限公司与中国香港政府合作，于 2018 年 4 月 10 日至 11 日在中国香港主办了最近一次论坛，并得到了中国香港创新及科技局的全力支持。来自政府、商业、民间社会、学术界和其他部门的近 600 名与会者出席了论坛。该会议的报告作为资料文件在 2018 年 5 月经济社会第七十四届会议上分发。⁴

18. 正如文件 E/ESCAP/CTI(5)/5 所详述的那样，论坛在组织工作方面大体上是成功的，但在影响力方面稍逊。亚太经社会可持续企业网按照其职权范围的规定，在举办亚太工商论坛方面发挥了巨大的建设性作用。然而，企业网成员对论坛尚未与政策的正式制定进程有效联系起来表示关切，因为其成果和建议没有在适当的立法机构以及亚太经社会的政府间进程和会议上得到例行讨论。此外，论坛经常面临预算限制，因为它在亚太经社会经常预算下没有专门预算，依赖外部财政支助。还需要加强政府对论坛的参与，使其成为一个有意义的政府—企业或多利益攸关方对话平台。此外，鉴于本区域存在各种其他工商论坛，亚太工商论坛需要找到自己的定位。

19. 巴布亚新几内亚政府与各伙伴合作，将于 2019 年 6 月 20 日和 21 日在莫尔兹比港主办论坛。暂定主题是“全球目标，地方机遇”。论坛将集中讨论太平洋岛屿国家的商业需求和优先事项。

三. 供委员会审议的问题

20. 请委员会审查各国政府在国家一级让私营部门参与落实《2030 年议程》的经验，并讨论如何改进此类合作。特别是，委员会不妨确定适当的部委或机构，这些部委或机构应该或已经充当政府与私营部门接触的国家协调中心。

21. 还请委员会讨论如何在区域一级扩大私营部门对可持续发展的参与，特别是与亚太经社会的参与。在这方面，委员会不妨审查以下提议和议题：

(a) 扩大和加强亚太经社会可持续企业网，使之成为私营部门真正的区域代表机构，并加强与亚太经社会在实现《2030 年议程》方面的参与。特别是，建议每个成员国在国家一级任命一名私营部门协调人，以协调私营部门与亚太经社会的接触。这些协调人将自动成为企业网的成员。这些协调人可以是：(一) 全球契约地方网络的协调人；(二) 国家商会或国家行会主席或首席执行官；(三) 促进可持续发展世界商业理事会的当地附属机构或国际商会的当

³ ESCAP/74/INF/6。

地分会；或(四) 已经在国家一级与政府密切接触的任何其他合适的知名私营部门代表；

(b) 各国政府加强承诺，派遣高级别代表参加亚太工商论坛(包括已设立的国家协调中心)，将论坛发展成为一个有意义的区域多利益攸关方论坛，协助加强私营部门在区域一级执行《2030年议程》方面的作用；

(c) 改进联合国的做法和法律条款，使本组织能够在全球、区域和国家各级更有效地与私营部门接触，同时保持本组织的完整性、公正性和独立性；

(d) 让私营部门参与，包括通过公私伙伴关系，以便为亚太经社会旨在实现可持续发展的项目筹资的可取性和可行性。
